

ПРИМЕНЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО РЕЖИМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ КАК СПЕЦИАЛЬНОЙ САНКЦИИ

Украинское законодательство для поддержки национального товаропроизводителя на международном рынке не отвечает условиям современности, вследствие чего требует тщательного исследования и усовершенствования. Законодатель пытается контролировать деятельность резидента по осуществлению внешнеэкономических операций, одновременно порождая значительные проблемы и другие неблагоприятные последствия, которые не освобождают субъекта ВЭД от ответственности перед государством или дополнительных обязательств, предусмотренных внешнеэкономическим контрактом.

Иногда деятельность украинского предприятия имеет возможность выйти на международный рынок путем экспортирования своей продукции, но из-за пробелов и противоречий правового обеспечения этой деятельности риск настолько велик, что национальный субъект внешнеэкономической деятельности может вообще утратить свое существование. Недостаточность правового обеспечения внешнеэкономической деятельности заключается в сложном порядке применения санкций за действия субъектов ВЭД, которые считаются правонарушениями.

Закон Украины «О внешнеэкономической деятельности» от 16 апреля 1991г. (далее – Закон о ВЭД) содержит перечень специальных санкций, статья 37 которого определяет, что индивидуальный режим лицензирования (далее – ИРЛ) применяется в случаях нарушения субъектами ВЭД закрепленных положений этого Закона, которые устанавливают определенные запреты, ограничения или режимы осуществления внешнеэкономических операций. В приведенной норме отсутствует четкий и исчерпывающий перечень правонарушений в ВЭД, за которые применяется ИРЛ.

В статье 245 Хозяйственного кодекса Украины также предусмотрено, что ИРЛ применяется за нарушение правил осуществления ВЭД относительно антимонопольных мер, запрета недобросовестной конкуренции и других правил, которые предусматривают определенные ограничения. В Положении о порядке применения к субъектам ВЭД Украины и иностранным субъектам хозяйствования специальных санкций, утвержденным приказом Министерства экономики Украины от 17.04.2000 г. предусмотрено, что ИРЛ применяется в случае нарушения субъектами ВЭД валютного, таможенного, налогового и иного законодательства, связанного с их деятельностью, и в случае совершения ими действий, которые могут причинить вред интересам национальной экономической безопасности.

Следует подчеркнуть, что действия, которые «могут причинить вред национальной экономической» безопасности, законодательно не закреплены.

В соответствии с текстом Положения Министерство экономики Украины может уведомлять предприятия о возможности применения к ним специальных санкций. То есть такое уведомление является не обязанностью, а правом соответствующего государственного органа, что также является недостатком правового регулирования по предупреждению правонарушений и возможности избегать ответственности во внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, которые добросовестно исполняют свои обязательства в соответствии с внешнеэкономическим контрактом (договором).

Индивидуальный режим лицензирования как специальная санкция в ВЭД может быть применена на протяжении трех лет со дня выявления правонарушения. Однако, в соответствии со статьей 239 Хозяйственного кодекса Украины ИРЛ определен как административно-хозяйственная санкция, которая может быть применена (статья 250 ХК) к субъекту хозяйствования на протяжении шести месяцев со дня выявления правонарушения, но не позднее чем через один год со дня нарушения этим субъектом установленных законодательными актами правил осуществления хозяйственной деятельности.

В случае издания Приказа о применении ИРЛ Министерством экономики соответствующие органы обязаны уведомить субъекта ВЭД. Однако последовательность действий данных органов и сроки уведомления субъектов о применении данной санкции законодательно не определены. Анализ практики свидетельствует о том, что таможня узнает о примененных к экспортеру санкциях раньше самого экспортера, который продолжает выполнять условия контракта и несет дополнительные расходы, пока товар не пребудет к таможенной границе для оформления.

Статья 14 Хозяйственного кодекса Украины определяет лицензию как средство государственного регулирования в сфере хозяйствования, направленное на обеспечение единой государственной политики, защиту экономических и социальных интересов государства, общества и отдельных потребителей. Законом Украины «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» от 01.06.2000 г. лицензия определена как документ разрешительного характера, которая предоставляет право на осуществление определенного вида хозяйствования и основанием использования своего права на реализацию своей хозяйственной деятельности, в отличие Закона о ВЭД, где лицензирование применяется как средство ответственности, наказание за правонарушение.

Для предприятия, ориентированного на экспорт, ИРЛ может привести к снижению рентабельности ВЭД, т. к. каждая лицензия приводит к дополнительным затратам и увеличению стоимости экспортируемого товара. Отсутствие надлежащего правового регулирования экспортные операции в Украине делает рисковыми, законодательно не защищенными, иногда неприбыльными, что требует усовершенствования законодательства, регулирующего порядок применения индивидуального режима лицензирования.