

Кодунов Б.О.

к.т.н., доцент

ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»,

м. Покровськ

Ситник І.Л.

асистент

ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»,

м. Покровськ

Камак І.О.

студентка

ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»,

м. Покровськ

Мельник І.А.

студентка

ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»,

м. Покровськ

ПЛАНУВАННЯ ВСТАНОВЛЕННЯ МЕЖ АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ОДИНИЦЬ ПОКРОВСЬКОГО РАЙОНУ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

На території Донецької області вже у 2020 році планується формування укрупнених районів, серед яких є Покровський. До нього увійдуть: територія Добропільського і Покровського району, місто Курахове і Курахівська об'єднана громада, Ясинуватський район, Авдіївка, територія Селидівської і Новогродівська об'єднаних громад. Район займе близько 4 тисяч квадратних кілометрів території об'єднаних громад (рис. 1).

Перспективний план об'єднаних громад змінювався багато разів. За останнім планом у Покровському регіоні передбачалося створення двох ОТГ:

- Покровської (м. Покровськ, Шевченківська та Гришинська селищні ради, Першотравнева, Лисівська сільські ради, Удачненська селищна рада, Новотроїцька, Сергіївська, Піщанська, Срібненська і Новоелізаветівська сільські ради);

- Мирноградської (м. Мирноград, м. Родинське, Новоекономічна селищна рада, Гродівська, Малинівська, Іванівська, Миролюбівська, Новоолександрівська, Рівненська сільські ради).

Згоди між населеними пунктами і цей план не отримав. І вже зараз остаточне питання зі змін Перспективного плану об'єднаних громад буде вирішувати Донецька облдержадміністрація і потім Кабінет Міністрів України.

Та вже зараз треба готуватися до розробок проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних утворень (АТУ).

Чітке та однозначне встановлення цих меж має важливе значення для подальших процесів у розвитку АТУ.

**«Управління та раціональне використання земельних ресурсів в новостворених територіальних громадах: проблеми та шляхи їх вирішення»
(04-05 березня 2020 року)**

Під час здійснення своїх повноважень щодо розпорядження землею місцеві районні адміністрації, органи місцевого самоврядування та територіальні громади завдяки чіткому встановленню меж можуть без порушень визначити свою компетенцію.



Рис. 1. Викопіювання з перспективного плану Покровського району станом на січень 2020 року

Необхідно провести аналіз методів визначення меж і нормативно-правового забезпечення встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних утворень та виявити проблеми, що пов'язані з його недосконалістю, а також використати досвід встановлення меж вже існуючих АТУ.

Методи визначення меж адміністративно-територіальних утворень, які існують на сьогоднішній день, потребують удосконалення. Часто межі адміністративно-територіальних утворень визначаються досить умовно на підставі застарілих планово-картографічних матеріалів радянських часів або за ортофотопланами без проведення топографічної зйомки відповідної точності, яка відповідає поточному стану. А це, в свою чергу, створює значну кількість непорозумінь та стає причиною порушень законодавства. В Україні все частіше виникають «територіальні спори» між населеними пунктами та навколишніми районами і навпаки, між районами і областями.

**«Управління та раціональне використання земельних ресурсів в новостворених територіальних громадах: проблеми та шляхи їх вирішення»
(04-05 березня 2020 року)**

Однією з причин недосконалості адміністративно-територіального устрою України можна вважати недостатній розвиток нормативно-правової бази.

Поки не існує єдиного законодавчого акту, який би чітко визначав методологію встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних утворень, зміст проектної документації та порядок погодження і затвердження.

Такий документ, як порядок, або інструкція більш комплексно зміг би врегулювати встановлення і зміну меж адміністративно-територіальних утворень. В Конституції України (Розділ IX «Територіальний устрій України») [1] та Земельному кодексі України (Глава 29 «Встановлення та зміна меж адміністративно-територіальних утворень») [2] містяться тільки окремі приписи, щодо процедури визначення меж адміністративно-територіальних утворень.

Закон України «Про землеустрій» [3] не містить державних стандартів, норм та правил, які б встановили вимоги до змісту та складу проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних утворень, а містить тільки перелік документів з яких складається такий проект. Саме тому виникають непорозуміння під час погодження такого проекту та зловживання чиновників.

Державний земельний кадастр наповнюється інформацією про межі адміністративно-територіальних утворень. Але з плином часу межі змінюються, уточнюються, виникає потреба у виправленні помилок. Це можливо зробити «тотальною інвентаризацією» на підставі документації із землеустрою. Тому при уточненнях, змінах та виправленні помилок, необхідно враховувати такі особливості:

- за багато років житлова забудова вийшла за межі населених пунктів. Не природно, щоб люди не могли банально зареєструвати право власності через те, що їх житло знаходиться за межами населеного пункту;
- затребуваним є спрощення процедури погоджень проектів землеустрою;
- земельні ділянки, які перетинаються з межами адміністративно-територіальних одиниць, необхідно повністю віднести до тих, у яких вони знаходяться ближче до інженерного забезпечення (дороги, центри обслуговування населення, школи, садочки, теплопостачання, електропостачання тощо);
- слід уникати «нічийних земель», тобто межа адміністративно-територіального утворення повинна бути безперервна для того, щоб не виникало плутанини у компетенції розпорядження землею;
- площу адміністративно-територіальних утворень слід розглядати такою, яка може змінюватись з часом.

Звичайно, внесення таких змін не повинно перетворюватись на легалізацію правопорушень.

Межі адміністративно-територіальних одиниць, як правило проходять по природним та штучним контурам місцевості, а межові знаки іноді не

**«Управління та раціональне використання земельних ресурсів в новостворених територіальних громадах: проблеми та шляхи їх вирішення»
(04-05 березня 2020 року)**

встановлювались або були втрачені. Часто такі спори за межі важко врегулювати навіть в судовому порядку. Тому є потреба в правовому врегулюванні та розробці методології встановлення (чіткої фіксації) меж адміністративно-територіальних утворень.

Визначення меж адміністративно-територіальних утворень в Україні, зокрема, і у Покровському районі, треба розглядати, як передумову упорядкування території, нормального функціонування систем оподаткування, запровадження ефективного Державного земельного кадастру та Реєстру права власності і речових прав.

Виникає необхідність у створенні законодавчого акту, який би чітко визначав методологію встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних утворень, зміст проектної документації та порядок її погодження і затвердження.

Створення геоінформаційної бази даних про межі адміністративно-територіальних одиниць, яка відповідає дійсному стану дозволить створити потужний інструмент державного управління та закласти основу для оптимізації територіальної організації України в процесі адміністративно-територіальної реформи.

Список літератури

1. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. № 254к / 96-ВР // ВВРУ. – 1996. – № 30.
2. Земельний кодекс України: Закон України від 25.10.2001 р. № 2768-І (в ред. від 06.09.2014 р.). – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.rada.gov.ua>
3. Про землеустрій: Закон України від 22.05.2003 р. № 858-IV // ВВРУ. - 2003. - № 36.