**Ганич О.А.,** *доц., к.ю.н.**директор Інституту післядипломної освіти ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»*

**Хижняк Л.Г.,** *головний лікар КП «Покровська міська стоматологічна поліклініка» Покровської міської ради Донецької області»*

**Ліподаєв Д.А.,** *завідувач ортопедичним відділенням КП «Покровська міська стоматологічна поліклініка» Покровської міської ради Донецької області» м. Покровськ*

**НОВІ ВИКЛИКИ ТА КАДРОВІ ВИМОГИ ДО МЕДИЧНОГО ПЕРСОНАЛУ В УМОВАХ РЕФОРМАЦІЇ ЗАКОНОДАВСТВА ЩОДО ОХОРОНИ ЗДОРОВ’Я**

Cистема публічного управління медичною сферою останніми роками зазнає значних змін. Нові перетворення спонукають до формування нового кадрового корпусу медичного персоналу та управлінців в сфері охорони здоров`я, що здатні вирішувати складні соціально-економічні проблеми в умовах трансформацій. Система медичного обслуговування виконує ще й важливу соціально-політичну функцію.

Реформа публічного управління сферою охорони здоров’я, а саме: зміни в кордовому потенціалі медичного персоналу, розвиток мовної комунікації медичних працівників, зрушення в правилах медичного страхування, спроби впровадження електронного врядування та є- медицини, не відповідає сучасним потребам суспільства, а також, не дозволяє зрушитись з останніх сходинок всесвітніх та європейських рейтингів України щодо престижності роботи в закладах охорони здоров’я.

Більшість медичного персоналу працюють в бюджетній сфері. Приватний сектор не може задовольнити потреб населення, тому саме на державні та комунальні заклади охорони здоров’я припадає основне навантаження з надання медичних послуг.

На надання населенню первинної допомоги законтрактовано 1682 надавачів, з яких 1102 – комунальні заклади охорони здоров’я, 206 – приватні, 374 – лікарі ФОП [1].

Законодавчо до медичного персоналу віднесено лікарів, медсестер, санітарів, інших осіб, задіяних на постійних або тимчасових засадах виключно в медичних формуваннях або в санітарних перевезеннях [2]. «Медичний персонал» також означає дипломованого лікаря або особу, яка працює під керівництвом дипломованого лікаря, виконуючи дії по наданню піклування за пацієнтом, встановленню діагнозу або виконує лікування, та яка зв'язана професійною конфіденційністю [3]. Слід зазначити, що чинним законодавством до медичного персоналу передбачено значні зміни та висунуто нові кваліфікаційні вимоги: від головних лікарів до медичних сестер та санітарів.

Так, керівники (начальники, директори, завідувачі закладів охорони здоров’я) з 01 січня 2022 року повинні мати вищу освіту II рівня за ступенем магістра спеціальності галузі знань «Управління та адміністрування» або «Публічне управління та адміністрування», або «Охорона здоров'я», або «Право», або «Соціальні та поведінкові науки», або «Гуманітарні науки». У разі освіти у галузі знань «Охорона здоров'я», «Право», «Соціальні та поведінкові науки», або «Гуманітарні науки» вимагається також наявність вищої освіти (магістерський рівень) у галузі знань «Управління та адміністрування» або «Публічне управління та адміністрування» (крім як для керівників закладів охорони здоров'я, які надають тільки первинну медичну допомогу).

Зауважимо, що під час всесвітньої пандемії, спричиненої COVID-19, зросло навантаження на медичний персонал, спостерігається значна нестача кадрів. Крім того, матеріальна нестабільність зовсім не допомагає отримувати другу вищу освіту, тим більше, за власні кошти.

Нові кадрові вимоги, висунуті до медичних працівників, викликані не тільки проведенням медичної реформи, а ще й змінами в державотворенні та курсу України на всебічний розвиток та функціонування української мови як державної в усіх сферах суспільного життя, впровадження державної мовної політики на всій території України.

Закон України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» від 19.09.2019р. № 113-IX передбачає обов'язковість використання української мови як єдиної державної мови всіма медичними працівниками державних і комунальних закладів охорони здоров’я тощо. Спроможність спілкування необхідно підтверджувати здачею іспиту на рівень володіння державної мовою, який проводить Національна комісія зі стандартів державної мови.

Особи, що мають документ про повну загальну середню освіту з позначкою про вивчення української мови, можуть не складати іспит, і надавати цей документ про здобуття шкільної освіти замість сертифікату про вільне володіння української мови при прийомі на роботу в медичний заклад. Такого «привілейованого» права, на наш погляд, здебільшого не має молодший медичний персонал, оскільки такі співробітники після отримання документа про базову освіту (видається при завершенні 9-ого класу) йшли навчатись до медичних технікумів і коледжів, та оминали отримання документа про повну загальну середню освіту, здобуваючи більш вищий, вже професійний рівень.

Іспитові майданчики є, звісно, по всій Україні, однак, їхати їх складати доводиться в інші населені пункти, та, навіть інші області. А це додаткові майнові витрати, психологічне випробування та підготовка. Незадовільний технічний супровід та негаразди, які виникають під час іспиту Національної комісії зі стандартів державної мови, також впливають на негативний результат. Складання такого іспиту стало справжнім викликом для молодшого медичного персоналу.

У порівнянні з 2020р. фінансування медичних послуг збільшилось. В минулому році в держбюджет була закладена сума [70,4 млрд. грн](https://moz.gov.ua/article/reform-plan/sogodni-rozpochavsja-drugij-etap-medichnoi-reformi), а в 2021 р. – більше [120 млрд. грн](https://nszu.gov.ua/novini/startuvala-programa-medichnih-garantij-2021-perelik-bezoplat-516). Однак, під час карантину лікарні отримували менше грошей, оскільки пролікованих випадків, за які заклади охорони здоров’я отримували фінансування, було меншим (наприклад, через заборону планових операцій) [4].

Основна частина фінансування лікарням надходить відповідно до договору з НСЗУ. В середньому (понад 66%) – це надходження Програми медичних гарантій. Проте за місцевим самоврядуванням залишається обов’язок утримувати заклад, оплачувати комунальні послуги, підтримувати матеріальну базу. Натомість, підтримка з боку органів місцевого самоврядування є дуже неоднорідною. В середньому по Україні допомога від місцевих органів влади становить 14% від усіх доходів медзакладів. Є власники медзакладів, які не оплачують своїм лікарням комунальні послуги. А це є вимога закону. Таких закладів в Україні аж 101 [5].

Кадрова криза спричинена низькими зарплатами, затримками з її виплатою, складними умовами праці, надмірним навантаженням через короновірусну пандемію, непрестижністю роботи та недофінансуванню в державних та комунальних закладах охорони здоров’я.

Медичні працівники – найуразливіша категорія професій, схильна до емоційного перенапруження та професійного вигорання. Найголовнішим, на нашу думку, є налагодження раціональності умов праці медперсоналу для збереження працездатності та здоров’я.

Відповідно до державної кадрової політики в Україні необхідно створити нову концепцію роботи з людьми, що виконують обов’язки з надання медичних послуг, і визначити основні підходи до кадрової стратегії.

**Список використаних джерел:**

1. Медична реформа // Урядовий портал. URL: <https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/reformi/rozvitok-lyudskogo-kapitalu/reforma-sistemi-ohoroni-zdorovya> (дата звернення 24.11.2021р.)
2. Про символіку Червоного Хреста і Червоного Півмісяця в Україні: Закон України від 08.07.1999р. №862-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/862-14#Text>
3. Регламент (ЄС) № 648/2004 Європейського Парламенту та Ради «Про миючі засоби» від 31 березня 2004 року. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_961?find=1&text=%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%B9+%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB#w2_1>
4. Новые пакеты и больше денег: что изменилось в медреформе в 2021-м. URL: <https://voxukraine.org/ru/novye-pakety-y-bolshe-deneg-chto-yzmenylos-v-medreforme-v-2021-m/> (дата звернення 23.11.2021р.)
5. Бюджет Програми медичних гарантій у 2022 році має зрости на 34 млрд. грн. // Національна служба здоров'я України. URL: <https://nszu.gov.ua/novini/byudzhet-programi-medichnih-garantij-u-2022-roci-maye-zrosti-656> (дата звернення 24.11.2021р.)