

Зубкова И.П., Лисенко С.Н.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ, ЕГО СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ

Для выполнения своих функций государство должно иметь достаточные денежные фонды. Эти фонды оно формирует путем перераспределения валового внутреннего продукта. Важнейшим средством, через которое государство осуществляет распределение и перераспределение внутреннего продукта является государственный бюджет. Поэтому проблема совершенствования формирования и выполнения бюджетов всех уровней является актуальной для экономической науки.

Целью данной работы является выявление теоретических основ такого института как государственный бюджет с раскрытием его функций на современном этапе развития экономики Украины.

Бюджет - это неотъемлемый атрибут каждой страны и важный инструмент реализации экономической и социальной политики. С исторической точки зрения существует мнение, что термин "бюджет" происходит от английского слова (budget), в переводе с которого это означает "кожаная сумка".

Конституцией Украины предоставлено исключительное право утверждать бюджет государства Верховной Раде, а административно-территориальные бюджеты - соответствующим представительным органам. После утверждения государственный бюджет приобретает силу закона. Государство должно иметь централизованный фонд средств, из которого оно финансирует мероприятия, предусмотренные законодательными или нормативными актами.

Бюджетные отношения не могут претворяться в жизнь без бюджетного регулирования, потому что они всегда имеют государственно-властный характер. Бюджетное регулирование предусматривает законодательные закрепленные процентные отчисления от общегосударственных налогов, сборов и обязательных платежей, установленных на данной территории, а также дотации и субвенции в бюджеты административных территорий. Совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляет понятие государственного бюджета. По экономической сущности государственный бюджет - это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления. Проблемы бюджета волнуют современных украинских ученых, таких как: И. Бескида, Сюри, О.Василика, А.Епифанова, И.Сала, В. Кравченка, В.Опарина, О.Кириленко, Ю.Пасичника и многих других. Так, профессор О.Д. Василик дает следующее определение понятию бюджета Украины: "Бюджет - это фонд финансовых ресурсов, который находится в распоряжении органов исполнительной власти определенного уровня и используется для выполнения возложенных на них функций, предусмотренных Конституцией Украины".

По своей форме бюджет - это основной финансовый план, баланс доходов и расходов государства.

По характеру - это документ, который утверждается ежегодно и имеет силу закона, с помощью которого достигается взаимосогласованность системы всех финансовых балансов страны и формирования сводного финансового баланса государства.

По организационной структуре бюджет - это центральное звено финансовой системы государства, которое тесно связано со всеми другими звеньями. Именно бюджет, как основной денежный фонд государства, влияет на денежный размер и пропорции

Актуальні проблеми економічного і соціального розвитку регіону.

*Регіональна науково-практична конференція, Красноармійський індустріальний інститут
ДонНТУ, 11 грудня 2014*

каждого звена финансовой системы. Через бюджет осуществляется распределение и перераспределение денежных ресурсов:

- между секторами экономики;
- между регионами;
- между производственной и социальной сферами;
- между отдельными слоями населения.

Как финансовый план государственный бюджет имеет две структурные составляющие части, а именно: доходы и расходы. В зависимости от соотношения между доходами и расходами государственный бюджет может быть:

- сбалансированным, когда расходы равны доходам, к чему, согласно Конституции Украины, и должна стремиться государство;
- дефицитным, т.е. с отрицательным сальдо, когда расходы превышают доходы;
- профицитным, т.е. с положительным сальдо, которое наблюдается в случае превышения доходов над расходами.

Сущность бюджета реализуется через его функции. В экономической литературе нет единого мнения относительно количества функций бюджета. Такие экономисты, как Ю. В. Пасичник, С. И. Юрий склоняются к существованию двух четко структурированных функций - распределительной и контрольной. И. О. Петровська и Д. В. Клиновий указывают на три функции бюджета: аккумулятивную, распределительную и контрольную.

Через распределительную функцию осуществляется процесс аккумуляции средств государства и дальнейшее их распределение для удовлетворения потребностей общества.

Сущность контрольной функции заключается в содействии своевременному и полному поступлению средств в бюджет, их оптимальному распределению, перераспределению и эффективному использованию, а также дает возможность проанализировать и выявить размеры и причины отклонений фактических доходов и расходов бюджета от запланированных.

Структура государственного бюджета в каждой стране имеет свои национальные особенности. Она зависит от характера административной системы, структурных особенностей экономики и ряда других факторов. Государственный бюджет представляет собой совокупность бюджетов всех уровней государственных административно-территориальных руководств.

Построение бюджета основано на соблюдении определенных принципов:

Принцип единства - означает существование единого расчета доходов и расходов каждого звена бюджетной системы. Он обеспечивается едиными правовой базой, бюджетной классификации, формами бюджетной документации и т.д.

Принцип полноты заключается в отражении всех доходов и расходов.

Принцип достоверности - это формирование на основе реальных показателей научно обоснованных нормативов.

Принцип гласности обеспечивает освещение в средствах массовой информации показателей и отчетов об их выполнении.

Принцип наглядности - это отображение показателей во взаимосвязи с общеэкономическими показателями путем использования средств максимальной информативности результатов сравнительного анализа, определения темпов и пропорций экономического развития.

Принцип самостоятельности обеспечивается наличием источников закрепленных и собственных доходов, поступлений от которых достаточно для осуществления своих функций, и правом определения направлений их использования в соответствии с бюджетным законодательством.

Актуальні проблеми економічного і соціального розвитку регіону.

*Регіональна науково-практична конференція, Красноармійський індустріальний інститут
ДонНТУ, 11 грудня 2014*

Таким образом, государственный бюджет:

- 1) концентрирует основные финансовые ресурсы государства;
- 2) является основным источником развития экономики и социальной сферы страны;
- 3) является материальной базой для выполнения государством своих функций;
- 4) представляет собой инструмент перераспределения вновь созданной стоимости между отдельными территориями, отраслями, слоями населения;
- 5) является инструментом финансового контроля за формированием и эффективным использованием денежных фондов государства.

Структура бюджета страны характеризуется прежде всего двумя главными взаимосвязанными составляющими: доходами и расходами. Однако это не означает, что содержание бюджета сводится к простой смете или своеобразной кассе, куда поступают и откуда идут деньги. Он всегда был и остается главным финансовым планом государства, является средством достижения экономической стабильности, и в нем отражается реальная жизнь общества. Этот проект ежегодно разрабатывает исполнительный орган страны, обсуждает и принимает законодательный орган (парламент, конгресс). Утвержденный бюджет реализуют исполнительные органы, которые после завершения финансового года отчитываются о соответствии его фактически достигнутых показателей плановым, которые установлены законом.

Литература

1. http://uchebnikionline.com/ekonomika/byudzhetniy_menedzhment_klets_lve/byudzhets_byudzhetna_sistema_ukrayini.htm.
2. А.Г. Савченко та ін. «Макроекономіка» 1999.
3. С. Будаговська та ін. «Мікроекономіка і макроекономіка»
4. Основи економічної теорії: Підручник / А.А. Чухно, П.С. Єщенко, Г.Н. Климко та ін.; За ред. А.А. Чухна. – К.: Вища шк., 2001. – 606 с.