

Тема 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

(4 часа)

1. Автомобильный транспорт и его состав

Автомобильный транспорт — это совокупность транспортных средств, с помощью которых осуществляется перевозка пассажиров и грузов по автомобильным дорогам, а также выполнение ими специальных производственных функций.

В состав автомобильного транспорта входят:

1) автомобильный транспорт общего пользования как подотрасль области транспорта, призван удовлетворять нужды населения и общественного производства в автомобильных перевозках. Его составляют: перевозчики, автостанции, автовокзалы, исполнители ремонта и технического обслуживания автомобильных транспортных средств, грузовые терминалы, грузовые автомобильные станции и контейнерные пункты;

2) автомобильные транспортные средства субъектов предпринимательской деятельности, учреждений и организаций, которые используются только для собственных нужд;

3) автомобильные транспортные средства физических лиц, которые используются ими только для собственных нужд (Закон Украины «Об автомобильном транспорте» от 5 апреля 2001 г.).

Исходя из этого определения систему транспорта в Украине составляют: 1) транспорт общего пользования; 2) ведомственный транспорт; 3) индивидуальный транспорт.

В Украине к транспорту общего пользования относят автотранспортные предприятия и организации, которые находятся в собственности Государственного департамента автомобильного транспорта Украины. Отличительной особенностью транспорта общего пользования есть то, что он удовлетворяет нужды в перевозке

грузов предприятий разных форм собственности независимо от ведомственной принадлежности, а также в пассажирских перевозках населения и перемещение багажа и грузов граждан.

Автомобильный транспорт общего пользования перевозит грузы в городах и промышленных центрах для промышленных предприятий, торговых и строительных организаций. На него возложены задачи по организации междугородных перевозок и централизованного завоза и вывоза грузов на станции железной дороги, в порты и аэропорты. Транспорт общего пользования осуществляет перевозка и в сельской местности, доставляет сельхозпродукцию от производителя до мест ее потребления и переработки. Кроме этого транспорт общего пользования использует для организации смешанных перевозок, предоставляет легковые автомобили государственным учреждениям, предприятиям и организациям для служебных поездок.

К ведомственному транспорту относят предприятия автотранспорта министерств и ведомств Украины, органов исполнительной и представительной власти, общественных организаций. В отличие от транспорта общего пользования, он предназначен для обслуживания внутренних нужд данного производственного предприятия, объединение или области хозяйства. Поэтому на него полагаются разного рода технологические перевозки, внутризаводские, внутрихозяйственные, связанные с практической деятельностью данного предприятия. Размежевание функций автотранспорта общего пользования и ведомственный автотранспорт закреплён в статьях 7-10 Устава автомобильного транспорта и ст. 2 Закона Украины «О транспорте».

Ведомственный транспорт подчинен соответствующим министерствам, комитетам и администрациям, предприятиям и организациям, которые осуществляют оперативное и хозяйственное руководство его работой соответственно нуждам конкретной области экономики.

Индивидуальный транспорт — это автомобильные транспортные средства физических лиц (граждан), что используются ими для собственных нужд.

В зависимости от задач, которые выполняет автомобильный транспорт, он бывает грузовой, пассажирский и легковой.

Грузовой автомобильный транспорт выполняет перевозка груза и грузобагажа. Может использоваться в технологическом процессе производства. К нему принадлежат все грузовые автомобили грузоподъемностью 1,5 т и больше.

Пассажирский автомобильный транспорт предназначен для перевозки пассажиров на городских, пригородных и междугородных маршрутах и международном сообщении. К пассажирскому транспорту относят автомобили с количеством мест для сидения свыше девяти, с местом водителя включительно, которые по своей конструкции и оборудовании предназначены для перевозки пассажиров и их багажа с обеспечением необходимого комфорта и безопасности.

Легковой автомобильный транспорт выполняет обеспечение собственных или служебных нужд, а также перевозка незначительного количества груза в условиях предпринимательской деятельности. К легковым автомобилям относят автомобили по количеству мест для сидения не больше девяти, с местом водителя включительно, который по своей конструкции и оборудовании предназначен для перевозки пассажиров и их багажа с обеспечением необходимого комфорта и безопасности.

2. Правоспособность автотранспортных предприятий

Автомобильное предприятие является основным, первичным звеном системы автомобильного транспорта Украины. Такое предприятие представляет собой единый производственно-хозяйственный комплекс, в состав которого входят (или могут входить) автотранспортные, авторемонтные и другие внутренние подразделения, названные производственными единицами. Используя закрепленное за ним имущество или имущество, которое есть у него по праву собственности, автомобильное предприятие силами трудового коллектива под руководством специально уполномоченных на то лиц (дирекция) или владельцев выполняет производственно-хозяйственную деятельность (по перевозкам, предоставлению

других транспортных услуг) соответственно государственным программам развития дорожного движения и на основе лицензии и сертификату на осуществление деятельности, связанной с изготовлением, ремонтом и эксплуатацией транспортных средств, перевозками грузов и пассажиров и другими видами деятельности.

В процессе своей деятельности автомобильное предприятие несет обязанности и пользуется правами, закрепленными в действующих нормативно-правовых актах. Чтобы иметь возможность самостоятельно принимать участие в транспортных и других правовых отношениях, автомобильное предприятие наделяется правами юридического лица. Следует также указать, что автотранспортные предприятия как юридическое лицо, владеют гражданской правоспособностью, под которой понимается их способность иметь гражданские права и нести обязанности.

Правоспособность автомобильного предприятия, как и любого юридического лица, является **специальной**. Это означает, что они могут пользоваться своими правами и нести обязанности, вступать в правоотношение с другими предприятиями, организациями и физическими лицами только соответственно установленным целям своей деятельности. Осуществление любых соглашений, договоров или других действий, которые выходят за пределы специальной правоспособности автомобильных предприятий есть незаконным.

3. Права и обязанности автотранспортных предприятий

Права автомобильных предприятий:

- предоставление по договорам другим предприятиям и организациям автобусов для перевозки рабочих к местам работы и обратно, с оплатой по действующим тарифам;
- организация сопровождения и хранение почты на пути следования;
- осуществление транспортно-экспедиционного обслуживания и предоставление услуг в этой области;
- предъявление претензий и исков.

Обязанности автомобильных предприятий:

- наличие лицензии (сертификата) для исполнения определенного вида деятельности;
- рассмотрение претензий и несение материальной ответственности;
- перевозка пассажиров и багажа в автобусах и легковых автомобилях, гарантируя безопасность пассажиров, необходимые условия, культурное обслуживание и своевременность;
- доставка грузов в установленные сроки;
- при перевозках автомобильными дорогами строго соблюдать требования Правил дорожного движения и Правил пользования и охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Как уже было указано, основным направлением деятельности автомобильных предприятий есть осуществления ими автомобильных перевозок. Такие перевозки, согласно ст. 5 Устава автомобильного транспорта УССР, разделяют на местные; междугородные; международные, что отличаются как по расстоянию, так и по пунктами, между которыми осуществляется перевозка.

Следует также сказать, что процесс приватизации, который на это время проходит в Украине и затронул все области экономики (в том числе и транспорте), более всего проявился в автомобильной области, где приватизировано свыше 85% собственности.

4. Порядок осуществления государственного контроля территориальными органами центрального органа исполнительной власти в области транспорта

Территориальные органы центрального органа исполнительной власти в области транспорта осуществляют государственный контроль субъектов предпринимательской деятельности, которые относятся к автомобильному транспорту общего пользования, путем проведения плановых и внеплановых проверок. Плановые проверки осуществляются не чаще одного раза в год.

Внеплановые проверки осуществляются лишь на основании поступления в письменной форме заявления (сообщение) о нарушении субъектом предпринимательской деятельности требований законодательства об автомобильном транспорте или с целью проверки выполнения предписания об устранении нарушения этого законодательства. Государственный контроль перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом общего пользования проводится при их осуществлении.

Субъект предпринимательской деятельности при проверке соблюдения требований законодательства об автомобильном транспорте предоставляет все необходимые для проведения проверки документы, предусмотренные Законом „Об автомобильный транспорт”, и обеспечивает условия для ее проведения.

Территориальный орган центрального органа исполнительной власти в области транспорта, который осуществляет проверку, по результатам этой проверки составляет акт в двух экземплярах. Один экземпляр акта выдается руководителю субъекта предпринимательской деятельности, который проверялся, второй - сохраняется органом, который осуществил проверку.

При выявлении нарушения требований законодательства об автомобильном транспорте территориальные органы центрального органа исполнительной власти в области транспорта имеют право не позднее десяти рабочих дней со дня выявления этого нарушения:

- внести предписание об устранении нарушения;
- в установленном порядке осуществить меры относительно ограничения предоставления определенных услуг, выполнение работ субъектом предпринимательской деятельности, который принадлежит к автомобильному транспорту общего пользования;
- применить соответственно Закону „Об АТ” финансовые санкции.

Порядок проведения государственного контроля на автомобильном транспорте общего пользования утверждается кабинетом Министров Украины.

5. Требования к персоналу автомобильного транспорта

К персоналу автомобильного транспорта общего пользования относятся работники, которые непосредственно осуществляют предоставление услуг автомобильного транспорта общего пользования (услуги по перевозке пассажиров или грузов, выполняют работы по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств, предоставляют вспомогательные услуги, связанные с перевозками).

Трудовые отношения персонала автомобильного транспорта общего пользования регулируются трудовым законодательством, в том числе положением о дисциплине и правилами внутреннего трудового распорядка.

Персонал автомобильного транспорта общего пользования должен отвечать определенным законодательством требованиям, в частности:

- иметь необходимый уровень профессиональной квалификации;
- обеспечивать качественное предоставление услуг автомобильного транспорта общего пользования;
- вежливо и внимательно реагировать на обращение потребителей услуг автомобильного транспорта общего пользования.

6. Требования к транспортным средствам

Автомобильные транспортные средства по своему назначению делятся на: пассажирские автомобили; грузовые автомобили; грузо-пассажирские автомобили; прицепы.

Автомобильные транспортные средства должны отвечать таким требованиям:

- не угрожать безопасности лиц, которые ими пользуются, или другим участникам движению;
- уровень вредных веществ, которые выделяются ими, не должен превышать установленные законодательством значения;

- не вызывать повреждение дорог и их сооружений;
- обеспечивать достаточное поле зрения водителю, а также легкое, удобное и полное пользование средствами управления, торможения, сигнализации и освещения дороги.

Запасные части должны отвечать требованиям нормативной и конструкторской документации и иметь маркирования для их идентификации.

Автомобильные транспортные средства и запасные части к ним подлежат обязательной сертификации.

Законопроектом о внесении изменений в закон „Об АТ„ предусмотрено, что в качестве такси могут использоваться легковые автомобили, срок эксплуатации которых не превышает десять лет, оборудованные распознавательным фонарем на крыше автомобиля, таксометром и имеют нанесение композиции из квадратов, расположенных в шахматном порядке на дверце автомобиля на левой и правой сторонах.

7. Понятие, цель и задачи сертификации

Сертификация - это процедура, с помощью которой признанный в установленном порядке орган документально удостоверяет соответствие продукции, систем качества, систем управления качеством, систем управления окружающей средой, персонала установленным законодательством требованиям. Она является важным звеном управления качеством продукции. В Украине вопрос сертификации продукции регулируется Законом Украины «О подтверждении соответствия». Подтверждение соответствия - это деятельность, результатом которой являются гарантирования того, что продукция, системы качества, системы управления качеством, системы управления окружающей средой отвечают установленным законодательством требованиям.

Проведение сертификации осуществляется в целях:

– создание условий для деятельности организации и предпринимателей на

едином товарном рынке, а также для участия в международном, экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле;

- содействие потребителям в компетентном выборе продукции;
- защиты потребителя от недобросовестного производителя (продавца, исполнителя);
- контроля безопасности продукции для окружающей среды, жизнь, здоровье и имущества;
- подтверждение показателей качества продукции, заявленных производителем.

Под сертификатом соответствия понимается документ, выданный согласно правилам системы сертификации для подтверждения соответствия продукции, которая сертифицируется, установленным требованиям.

Объектами сертификации на автомобильном транспорте есть: продукция и услуги.

К продукции относятся: изделия, которые используются на автомобильном транспорте как предметы и средства работы: автотранспортные средства и запасные части к ним; эксплуатационные материалы; гаражное оборудование.

К услугам относятся: услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств; услуги в области перевозки грузов и пассажиров и др.

Создание и функционирование сертификации на автомобильном транспорте связано с решением следующих задач:

- обеспечение высокого технического уровня техники, материалов и оборудование, которые поставляются и используются на автотранспорте;
- обеспечение технического состояния автомобильной техники и ее безопасной технической эксплуатации, которая регламентируется;
- обеспечение высокого качества и безопасности услуг в сфере грузовых и пассажирских перевозок;
- обеспечение безопасности другой производственной деятельности предприятий, организаций автомобильного транспорта;
- обеспечение безопасности дорожного движения;

– обеспечение экологической безопасности автотранспортной деятельности.

8. Правила сертификации услуг автомобильного транспорта

Правила сертификации услуг автомобильного транспорта (далее – Правила) устанавливают порядок и требования к проведению сертификации услуг автомобильного транспорта (далее – услуги) в Украинской государственной системе сертификации продукции, процессов и услуг – Системе сертификации УкрСЕПРО (далее – Система) [3].

Правила являются обязательными для органов по сертификации услуг автомобильного транспорта (далее - ОС), а также предприятий, организаций и граждан - субъектов предпринимательской деятельности, которые предоставляют услуги автомобильного транспорта, независимо от форм собственности.

Сертификацию услуг в Системе проводят ОС, которые аккредитованы в установленном законом порядке.

Объектами сертификации в Системе есть услуги пассажирского автомобильного транспорта – автобусные перевозки пассажиров и багажа: городские, пригородные, междугородные, международные, туристические, на заказ, экспрессные, маршрутные таксомоторные, грузопассажирская и таксомоторная перевозки пассажиров и багажа [3].

Сертификация услуг в Системе проводится на их соответствие требованиям нормативных документов относительно безопасности жизни, здоровье людей, защиты их имущества и охраны окружающей среды.

Сертификация услуг включает:

- подачу заявки на сертификацию и документов к ней;
- рассмотрение заявки и документов;
- принятие решения по заявке на проводку сертификации услуг;
- заключение договора на проводку сертификации;
- обследование производства перевозчика;

- проверку (испытание) дорожных транспортных средств(далее - ДТЗ) на соответствие требованиям определенного вида услуг;

- выдачу сертификата соответствия;

- технический надзор за предоставлением услуг.

К заявке прибавляются такие документы:

- копия приказа об утверждении лиц, которые отвечают за безопасность перевозок (их телефон, телефакс);

- общая характеристика перевозчика (численность персонала в структурных подразделениях, которые осуществляют предоставление услуг; перечень услуг, которые предоставляются);

- копии документов, которые удостоверяют уровень образования и квалификации перевозчика, водителей и лиц, деятельность которых связана с предоставлением услуг;

- подтверждение права владения ДТЗ или распоряжаться им;

- данные о количестве ДТЗ и их техническая характеристика (марка, вместительность, год выпуска);

- обеспеченность надлежащего технического состояния ДТЗ (технический обзор);

- обеспеченность медицинским контролем и инструктажем водителей.

Перевозчик может получить сертификат соответствия на услуги лишь при наличии у него условий для обеспечения требований нормативных документов, на соответствие которым проводится сертификация, а именно:

- обеспечение нормативной и технической документацией, которая устанавливает требования относительно безопасности перевозки пассажиров;

- обеспечение надлежащими ДТЗ соответствующего технического состояния;

- обеспечение медицинского контроля и инструктажа водителей;

- достаточности квалификационного уровня по вопросам безопасности перевозок перевозчиков, водителей и лиц, деятельность которых связана с предоставлением транспортных услуг [3].

9. Порядок сертификации услуг

1. Представление заявки на сертификацию услуг.

Перевозчик подает заявку и сведения о предоставлении услуг в ОС по месту регистрации (приложение Б, образец 1).

2. Рассмотрение заявки и документов, которые прилагаются к ней.

Заявку рассматривает ОС, который:

- регистрирует заявку в журнале учета и заводит отдельное дело на сертификацию услуг, в которой в дальнейшем сохраняются вся переписка и внутренние документы ОС относительно услуг этого перевозчика;

- проводит проверку реквизитов заявки и ведомостей относительно предоставления услуг;

- согласовывает сроки проводки отдельных видов работ из сертификации услуг и их стоимость;

- принимает решение по представленной заявке (приложение Б, образец 2);

- присылает или вручает заявителю решения по заявке.

Срок принятия решения по заявке не должен быть большим двух недель со дня ее регистрации.

Если во время принятия решения по заявке возникнет потребность в дополнительных ведомостях относительно предоставления услуг, то ОС, по согласованию с перевозчиком, может установить другой срок рассмотрения заявки.

В случае невыполнения требований ОС предоставляет перевозчику об этом обоснованный вывод (форма произвольная).

3. ОС подает предложение к Госстандарту Украины относительно усовершенствования стандартов и других нормативных документов на услуги.

4. Оценка перевозчика относительно предоставления услуг.

Оценка перевозчика относительно предоставления услуг проводится согласно требованиям Правил предоставления услуг пассажирского автомобильного транспорта. Устанавливаются соответствие фактического состояния

предоставления услуг требованиям нормативной документации и возможность перевозчика предоставлять услуги в соответствии с ее требованиями.

По результатам оценки перевозчика относительно предоставления услуг определяются периодичность и объем проводки технического надзора за предоставлением сертифицированных услуг.

Оценка перевозчика относительно предоставления услуг проводится комиссией, которую возглавляет эксперт-аудитор. Состав комиссии экспертов и программа ее работы утверждается руководителем ОС.

Оценка перевозчика относительно предоставления услуг оформляется актом (образец 3) в двух экземплярах, один из которых предоставляется перевозчику.

В акте отмечаются регистрационный номер, название и адрес органа из сертификации услуг, состав комиссии, а также вывод оценки перевозчика относительно предоставления услуг.

Акт подписывается членами комиссии и представителем перевозчика.

5. Проверка (испытание) ДТЗ на соответствие требованиям определенного вида услуг проводится согласно сертификату испытаний путем идентификации, а в случае их отсутствия - за лабораторными испытаниями.

6. По положительным результатам оценки перевозчика относительно предоставления услуг и положительными результатами проверки (испытаний) ДТЗ на соответствие установленным требованиям ОС принимает решение о выдаче сертификата соответствия на услуги, срок действия которого до двух лет.

7. В случае несоответствия услуг требованиям, установленным для вида перевозок, за которым осуществлялась сертификация, ОС принимает решение об отказе в выдаче сертификата соответствия с обоснованием принятого решения.

8. Регистрация и выдача сертификата соответствия.

Сертификат соответствия оформляется на защищенном бланке (образец 4).

Сертификат соответствия регистрируется ОС в Реестре Системы согласно ДСТУ 3415 и выдается заявителю его оригинал.

ОС ведет учет выданных им сертификатов соответствия, их копии присылает к Государственному комитету Украины по стандартизации,

метрологии и сертификации.

9. Технический надзор за сертифицированными услугами.

Орган сертификации организывает и проводит технический надзор за сертифицированными услугами согласно требованиям Правил предоставления услуг пассажирского автомобильного транспорта.

Технический надзор выполняется за программой, которая утверждается руководителем ОС и включает:

- проверку наличия документации относительно установления требований из безопасности перевозки пассажиров;
- проверку обеспечения перевозок ДТЗ надлежащим классом и техническим состоянием;
- анализ документирования у перевозчика относительно периодичности и качества технического состояния ДТЗ;
- проверку возможности обеспечения медицинского контроля и инструктажа водителей;
- проверку квалификационного уровня персонала перевозчиков, водителей и лиц, деятельность которых связана с безопасным предоставлением услуг автомобильного транспорта.

По результатам технического надзора исполнитель в тридцатиденный срок составляет и подает в ОС отчет, в котором отмечаются несоответствия установленным требованиям (если такие есть) и предлагаются корректирующие мероприятия. Один экземпляр отчета предоставляется перевозчику [3].

По результатам технического надзора ОС может прекратить или остановить действие сертификата соответствия в случае:

- установление отсутствия условий относительно обеспечения безопасности услуги;
- установление несоответствия услуги требованиям нормативных документов;
- отрицательной оценки технического надзора;
- невыполнение перевозчиком условий.

10. Сертификация транспортных средств.

Сертификацию ДТС в Системе проводят органы по сертификации продукции, которые аккредитованы в Системе в установленном порядке.

Объектами сертификации в Системе Укрсепро являются: автомобили, автобусы, троллейбусы, мотоциклы, мопеды, прицепы, полуприцепы которые:

а) изготовленные в Украине или ввозятся в Украину (новые, в том числе запчасти к ним);

б) ввозятся в Украину (такие, что были в пользовании, а также кузова и шасси согласно кодам 87.06 и 87.07 Украинской классификации товаров внешнеэкономической деятельности — дальше УКТ ЗЕД.

Не подлежат сертификации согласно этим Правилам:

- тихоходные ДТС, конструктивная скорость которых не превышает 25 км/час;
- ДТЗ, которые предназначены исключительно для военных нужд или для использования которых на дорогах общего пользования существуют специальные правила. (Пункт 3.2 в редакции Приказа Держкомстандартизації N 48 от 25.01.2002)

Обязательная сертификация ДТС в Системе осуществляется на соответствие обязательным требованиям нормативных документов, действующих в Украине, относительно безопасности жизни, здоровья людей, защиты их имущества, охраны окружающей природной среды.

11. Порядок проведения сертификации новых ДТС

Порядок проведения сертификации ДТЗ (новых) предусматривает:

(Пункт 3.6 с изменениями, внесенными согласно Приказу Держкомстандартизації N 48 от 25.01.2002)

- представление заявки на сертификацию;
- рассмотрение и принятия решения по заявке с указанием схемы осуществления сертификации;

- обследование производства или аттестацию производства ДТС, что сертифицируется;

- отбор образцов ДТС для испытаний;

- идентификацию ДТС;

- принятие образцов ДТЗ испытательной лабораторией (центром);

- проверка и испытания образцов ДТЗ;

- анализ полученных результатов и принятие решения о возможности предоставления сертификата соответствия; (Позиция восьмая пункту 3.6 в редакции Приказа Держкомстандартизації N 572 от 25.09.2000)

- предоставление сертификата соответствия и занесение сертифицированной продукции в Реестр Системы; (Позиция девятая пункту 3.6 в редакции Приказа Держкомстандартизації N 572 от 25.09.2000)

- признание сертификатов соответствия, которые подтверждают соответствие импортной продукции требованиям действующих в Украине нормативных документов и которые выданы на эту продукцию за границей;

- технический осмотр; (Позиция одиннадцатая пункту 3.6 в редакции Приказа Держкомстандартизації N 572 от 25.09.2000)

- информацию о результатах работ по сертификации ДТЗ.

Сертификат соответствия на продукцию, которая изготавливается серийно, предоставляется органом по сертификации на основании положительных результатов экспертизы документации, предоставленной заявителем, и сертификационных испытаний. (Раздел 3 дополнено пунктом 3.7 согласно Приказу Держкомстандартизації N 572 от 25.09.2000)

12. Порядок проведения сертификации ДТС бывших в эксплуатации

Порядок проведения сертификации ДТС, шасси и кузовов за кодами 87.06 и 87.07 УКТ ЗЕД, что были в пользовании (далее — ДТС, которые были в пользовании), предусматривает:

1. представление заявки на сертификацию;
2. рассмотрение и принятия решения по заявке; при этом должны учитываться документальные подтверждения, предоставленные производителем относительно наличия соответствующих сертификатов и/или протоколов испытаний на новые изделия этого типа (варианта, версии);
3. принятие изделия испытательной лабораторией (центром);
4. составление описания конструкции и испытание изделия;
5. анализ полученных результатов и принятие решения о возможности предоставления сертификата соответствия;
6. оформление сертификата соответствия и занесение его в Единый реестр сертифицированной в Украине продукции. (Раздел 3 дополнено пунктом 3.8 согласно Приказу Держкомстандартизації N 48 от 25.01.2002)