

Тема №2.ТРАНСПОРТНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

(4 часа)

1. Правовое регулирование транспортного процесса.

Во всяком обществе в процессе производства материальных благ люди вступают в определенные общественные отношения друг с другом. Участвуют в общественных отношениях и коллективные образования: объединения, предприятия и другие организации. Для того чтобы указанные отношения осуществлялись нормально, необходимо их урегулировать, т.е. установить порядок, согласованность поведения людей и организаций.

Это относится и к деятельности автомобильного транспорта.

Одним из основных специфических условий работы автотранспорта является то, что его повседневная деятельность невозможна без совместных действий всех участников транспортного процесса:

1 - предприятий, учреждений и организаций, отправляющих грузы (грузоотправителей), обязанных подготовить (затарить, подгруппировать и т.п.) и передать груз транспортному предприятию, обеспечить своевременную погрузку его на подвижной состав;

2 - автотранспортных предприятий и организаций (перевозчиков), обязанных определить в соответствии с объемом и характером груза типы и количество автотранспортных средств, нужных для перевозки, принять груз от отправителя, определить маршрут движения автомобиля с учетом его рационального использования и необходимости своевременной доставки, обеспечить сохранность груза при транспортировке;

3 - предприятий, учреждений и организаций, получающих грузы (грузополучателей), обязанных своевременно принять прибывшие в их адрес грузы, разгрузить в определенные сроки подвижной состав (в ряде случаев очистить его от остатков груза), а в случае надобности произвести его дезинфекцию.

При пассажирских перевозках строго определены права и обязанности

имеют как транспортные предприятия и организации, так и пассажиры.

В практической деятельности автомобильного транспорта участвуют многие тысячи автотранспортных предприятий и организаций и заняты миллионы людей. Огромное количество предприятий, учреждений, организаций и граждан пользуется услугами автомобильного транспорта. Качественно организовать транспортный процесс возможно только на основе четкого урегулирования прав и обязанностей всех участников транспортного процесса. Это достигается путем установления государством специальных правил поведения, на основе которых и осуществляется транспортная деятельность. Подобные правила поведения именуются **правовыми нормами**. Знание правовых норм и строгое их соблюдение — необходимое условие надлежащей и эффективной организации транспортной деятельности.

2. Понятие правовой нормы

Правовые нормы — это правила поведения, установленные государством, содержащие государственно-властные предписания общего характера, которые регулируют общественные отношения и охраняются от нарушений силой государственного принуждения.

Всякая правовая норма — прежде всего определенное правило поведения в обществе, в социальных, т.е. общественных отношениях. Она либо требует от гражданина или организации определенного поведения (т.е. выполнения тех или иных действий, а иногда воздержания от них), либо разрешает им совершение действий по их собственному усмотрению.

Так, существует правовая норма, в силу которой автотранспортные предприятия и организации обязаны систематически улучшать свою экономическую работу, совершенствовать методы перевозок и изыскивать дополнительные резервы для снижения себестоимости и повышения рентабельности перевозок. Настоящая норма предписывает автотранспортным предприятиям определенное активное поведение. Напротив, если сказано, что не допускаются к перевозке в качестве ручной клади огнеопасные и взрывчатые

вещества, это означает, что пассажир должен воздержаться от подобных действий. Правовая норма, согласно которой пассажир имеет право объявить при сдаче багажа его ценность, предоставляет пассажиру возможность действовать по собственному усмотрению.

Правовая норма — обычно такое правило поведения, которое установлено государством в лице его компетентных органов власти и управления. Следовательно, правовые нормы носят государственно-властный характер, т.е. они как предписания государства обязательны для граждан, должностных лиц, предприятий к организаций, органов управления и вообще всех граждан и организаций, на которых они рассчитаны.

Правовая норма содержит предписания общего характера. Это значит, что она рассчитана не на какое-либо конкретное лицо, а на всех тех граждан и организации и во всех тех случаях, которые подпадают под ее действие. Например, если в правовой норме указано, что грузоотправители обязаны осуществлять погрузку автомобилей в установленные сроки, значит, такая обязанность лежит на всех вообще грузоотправителях, пользующихся автомобильным транспортом. Этим признаком правовая норма отличается от других юридических обязательных актов, которые адресованы конкретному лицу и распространяются только на него (например, указание вышестоящей организации, данное конкретному автотранспортному предприятию).

Поскольку правовая норма содержит предписания общего характера, она всегда рассчитана на длительное или многократное применение.

Посредством правовой нормы определенным образом направляется поведение участников общественных отношений, обеспечивается нормальное развитие последних, осуществление прав и исполнение обязанностей граждан и организаций. Поэтому правовая норма является регулятором общественных отношений. Так, посредством правовых норм регулируются отношения автотранспортных предприятий друг с другом, с грузоотправителями (грузополучателями), пассажирами, предприятиями других видов транспорта и т.д.

Важнейшая особенность правовой нормы состоит в том, что ее предписания

охраняются государством от нарушений. В абсолютном большинстве правовые нормы исполняются точно и добросовестно. Однако имеются случаи неисполнения, ненадлежащего исполнения либо иного нарушения предписаний правовых норм. Тогда государство в лице своих органов власти, управления и иных органов применяет меры, направленные на понуждение к исполнению правовой нормы, в том числе возложение ответственности на нарушителя.

3. Структура правовой нормы транспортного права

Еще один важный фактор в указании транспортной правовой нормы: как и другим правовым нормам, ей присущая определенная структура. Транспортно-правовая норма, как и нормы других областей права, имеет свою структуру, под которой понимается: внутреннее построение нормы, определенный порядок взаимосвязей, взаимообусловленность составных частей и элементов нормы.

Каждая правовая норма имеет гипотезу, диспозицию и санкцию.

Гипотеза — часть правовой нормы, в которой указывается, при каких обстоятельствах она применяется.

Диспозицией является часть правовой нормы, содержащая указание на то поведение, которое предписывается (запрещается) или дозволяется.

Санкция — указание на те неблагоприятные последствия, которые наступают в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения действий (воздержания от действий), предписанных в диспозиции.

Например, согласно действующим правилам, пассажир при проезде в автобусе обязан оплатить стоимость проезда и приобрести билет; если же он едет без билета, с него взыскивается штраф. Гипотезой здесь будет указание на те обстоятельства, при которых появляется обязанность пассажира оплатить проезд и приобрести билет — при проезде в автобусе; диспозиция в данном случае — указание на соответствующую обязанность пассажира; санкция — установленные правовой нормой меры взыскания, применяемые к пассажиру, не оплатившему проезд (штраф за безбилетный проезд).

4. Виды норм транспортного права

Содержание указанных структурных элементов может быть полным или частичным.

Транспортному праву присуща также классификация правовых норм, которую можно дифференцировать по таким направлениям:

а) **по функциональной направленности** — регулятивные и охранительные;

б) **по предмету регулирования** — материальные и процессуальные;

в) **по форме (характеру) предписания** — обязывающие, запрещающие, разрешающие, поощрительные, рекомендательные;

г) **в зависимости от границ действия** — в пространстве, во времени, субъектов (по кругу лиц).

Регулятивные нормы - это определенная совокупность норм, которые устанавливают юридические права и обязанности субъектов транспортных отношений, рассчитанных на правомерное поведение и, как правило, **не содержат в себе санкций**. Например, Законом Украины «Об автомобильном транспорте» (ст. 9) закрепляется, что предоставление услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом общего пользования подлежит лицензированию согласно закону.

Охранительные нормы — это определенная совокупность норм, которые предусматривают государственное предписание за совершение правонарушения и **содержат соответствующие санкции**. Например, ст. 93 Воздушного кодекса Украины, устанавливается ответственность перевозчика за потерю, недостаток или повреждение груза и багажа в размере его объявленной ценности или в размере действительной стоимости.

Материальные нормы - это определенная совокупность норм, с помощью которых осуществляется влияние на общественные отношения путем прямого и непосредственного закрепления порядка образования транспортных органов, их деятельности и установление правового статуса, прав и обязанностей субъектов транспортных правоотношений. Например, Законом Украины «О дорожном

движении» (ст. 34) устанавливается обязательная регистрация и учет всех видов транспортных средств, предназначенных для эксплуатации на улично-дорожной сети общего пользования.

Процессуальные нормы — это определенная совокупность норм, которые устанавливают процедуру осуществления прав и обязанностей участников транспортных отношений. Например, Правилами государственной регистрации и учета автомобилей, автобусов, а также самоходных машин, сконструированных на шасси автомобилей, мотоциклов всех типов, марок и моделей, прицепов и мотоколясок устанавливается единый на территории Украины порядок регистрации и учета и выдачи регистрационных документов и номерных знаков указанных транспортных средств, сроки и последовательность представления и прохождения необходимых документов, а также органы, правомочны рассматривать вопрос регистрации. Дело в том, что процессуальные нормы — это не только нормы предусмотрены уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным, административно-процессуальным правом, а и нормы, не связанные с принудительной реализацией соответствующих норм материального права.

В зависимости от характера предписания или способа влияния на адресата транспортные нормы классифицируются на:

обязывающие, которые содержат юридически властное предписание относительно обязательного совершения соответствующих действий, предусмотренных той или другой нормой. Например, гражданские воздушные суда подлежат обязательной регистрации и могут быть зарегистрированы только в одном государстве (ст. 25 Воздушного кодекса Украины);

запрещающие, которые содержат юридически властные предписания относительно запрета совершения тех или других действий, предусмотренных соответствующей нормой. Например, запрещается водителю руководить транспортным средством, не зарегистрированным в Госавтоинспекции, без номерного знака или талону о прохождении государственного технического осмотра (п. 2.8 Правил дорожного движения);

разрешающие, которые предоставляют право действовать на собственное усмотрение в пределах юридического властного предписания. Например, начальник железной дороги и уполномоченные им должностные лица по заявлению грузоотправителя без дополнительной оплаты разрешают загрузку сверх плана и вне плана, разрешают внутрисканционные перевозки грузов, изменяют предусмотренные планом железной дороги и станции назначения в порядке и размерах, установленных Правилами (ст. 21 Устава железных дорог Украины);

поощрительные, которые стимулируют соответствующие действия субъектов транспортных отношений. Например, любая с полезным результатом действие относительно спасания судна дает право на получение определенного вознаграждения (статьи 328 и 333 Кодекса торгового мореходства Украины);

рекомендательные, которые содержат совета относительно целесообразности отдельных действий при определенных условиях транспортных отношений. Например, рекомендации относительно улучшения взаимоотношений милиции с участниками дорожного движения и владельцами транспортных средств (приказ МВД Украины от 8 июня 1998 г. № 482).

Транспортные нормы можно классифицировать в зависимости от границ действий:

- **в пространстве** - общегосударственные, региональные, местные;
- **во времени** - бессрочные, по сроку, одноразовые;
- **по субъектам** (по кругу лиц) - регулируют деятельность в сфере транспортных отношений физических лиц, юридических лиц, социальных обществ.

Определяя категорию нормы транспортного права, следует отметить то, что она не является каким-то абстрактным понятием, а имеет свое внешнее выражение в статье нормативно-правового акта (транспортного) или в договоре.

5. Способы изложения нормы в статье транспортного нормативно-правового акта.

В зависимости от того, как в статье изложены элементы нормы транспортного права (все или их часть), можно определить способы изложения нормы в статье транспортного нормативно-правового акта.

Традиционно правовая наука определяет такие способы изложения нормы в статье: прямой, посылной, бланкетный, которые имеют место и в транспортном праве.

Так, по прямому способу все элементы нормы транспортного права содержатся в статье нормативно-правового акта; по посылному - осуществляется ссылка на другую статью (статьи); по бланкетному - статья транспортного нормативно-правового акта отсылает к другому акту.

6. Источники транспортного права

Нормы транспортного права как комплексной области права имеют свои источники. Из теории права известно, что **источники (или форма) права - это конкретные формы внешнего выражения общеобязательных правил поведения, установленных или санкционированных государством, через которое эти правила оказывают свое властно-регулирующее влияние на общественные отношения.**

Транспортно-правовые нормы имеют свое внешнее закрепление в соответствующей системе нормативно-правовых актов. Система этих нормативно-правовых актов построена по соответствующей иерархической структуре. Каждый нормативно-правовой акт представляет собой источник транспортного права и отличается от других по своим особенностям, которые обусловлены целевой направленностью и содержанием норм и их юридической силой.

Система источников транспортного права есть одной из наиболее разветвленных среди других областей права, которое в значительной мере обусловлено сравнительно широкой сферой использования транспортных услуг,

значительной ролью и местом транспорта в общественном производстве. **Учитывая разнообразие источников транспортного права с учетом иерархической подчиненности их целесообразно квалифицировать таким образом.**

1. Конституция Украины - как основной закон.
2. Законодательные акты Украины: законы Украины; кодексы, уставы, и другие акты.
3. Постановления Верховной Рады Украины.
4. Указы и распоряжения Президента Украины.
5. Постановления и распоряжение Кабинета Министров Украины.
6. Нормативные приказы, инструкции и другие документы центральных органов исполнительной власти (министерств, государственных комитетов и ведомств).
7. Нормативные акты (приказы, инструкции, правила и другие документы) структурных подразделов транспорта. Например, Укрзализныци или Управление Юго-Западной железной дороги.
8. Нормативные акты государственных администраций и органов местного самоуправления, которые касаются транспортных отношений.
9. Межправительственные соглашения Украины с другими государствами и международно-правовые акты, ратифицированные и признанные Украиной.
10. К источникам транспортного права принадлежат также отдельные нормативно-правовые акты бывших Союза ССР и УССР, которые не отменены и не обновлены в установленном порядке и не противоречат Конституции Украины и действующему законодательству.
11. Нормативные договоры и с учетом прежде изложенного - судебная и административная практика.

1-Руководящей в системе источников есть **Конституция Украины**, которая имеет высшую юридическую силу и выступает как юридическая база текущего законодательства. В Конституции Украины законодательно закрепленные основы государственного и общественного порядка, права и обязанности граждан и всех

субъектов права собственности и хозяйствование, регламентируются основные основы управления государством, объектами государственной собственности, проводкам экономической, финансовой, ценовой политики, а также природопользованием. Указанные положения являются определяющими для правового регулирования деятельности по предоставлению транспортных услуг.

2-Законы, которые выдаются в порядке текущего законодательства, регулируют разные стороны транспортного общественного отношения. Базовым выступает Закон Украины «О транспорте» от 10 ноября 1994 г. Он определяет правовые, экономические, организационные и социальные основы деятельности транспорта. Вместе с тем выдается и на это время являются действующими целый ряд законов, которые регулируют отношения в конкретных транспортных подотросях. Это Закон Украины «О дорожном движении» от 30 июня 1993 г., который определяет правовые и социальные основы дорожного движения в целях защиты жизни и здоровье граждан, создание безопасных и комфортных условий для участников движения и охраны окружающей природной среды. Закон Украины «О трубопроводном транспорте» от 15 мая 1996 г. определяет правовые, экономические и организационные принципы деятельности трубопроводного транспорта. Закон Украины «О железнодорожном транспорте» от 4 июля 1996 г. определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности железнодорожного транспорта общего пользования. Закон Украины «О функционировании единой транспортной системы Украины в особый период» от 20 октября 1998 г. устанавливает правовые и организационные основы функционирования единой транспортной системы в особый период исходя из положений законов Украины «О мобилизационной подготовке и мобилизации», «О транспорте», «Об обороне Украины» и других актов по вопросам мобилизации. Закон Украины «О транзите грузов» от 20 октября 1999 г. определяет основы организации и осуществление транзита грузов авиационным, автомобильным, железнодорожным, морским и речным транспортом через территорию Украины. Закон Украины «О перевозке опасных грузов» от 6 апреля 2000 г. определяет правовые основы деятельности, связанной с перевозкой опасных грузов железнодорожным, морским, речным, автомобильным и

авиационным транспортом³. Закон Украины «Об автомобильном транспорте» от 5 апреля 2001 г. определяет основы организации и эксплуатации автомобильного транспорта.

Такой полный перечень законов, которые непосредственно регулируют транспортную деятельность, дает возможность убедиться в разветвленности транспортного права и объемах и содержании правового регулирования.

3-Кодексы и уставы как источника транспортного права представляют собой высочайший уровень систематизации транспортного законодательства — кодификацию. К таким комплексным актам (источников) транспортного права принадлежат:

1. Воздушный кодекс Украины, который определяет правовые основы деятельности пользователей воздушного пространства Украины; государственного регулирования деятельности гражданской авиации; хозяйственной и коммерческой деятельности авиации; устанавливает авиационные правила; определяет правовое положение воздушных судов, аэродромов и аэропортов, нормирует порядок сертификации и к пуску воздушных трасс, полеты воздушных судов; воздушные перевозки; авиационные работы.

2. Кодекс торгового мореходства Украины как источник транспортного права устанавливает правовые, экономические и социальные основы деятельности морского транспорта по вопросам использования судов для перевозки грузов, пассажиров, багажа и почты, рыбных и других морских промыслов, разведки и добыча полезных ископаемых, выполнение буксирных, ледокольных и спасательных операций, прокладка кабеля также для других хозяйственных, научных и культурных целей.

3. Устав железных дорог Украины, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины от 6 апреля 1998 г. № 457, которым определяются обязанности, права и ответственность железных дорог, а также предприятий, организаций, учреждений и граждан при пользовании железнодорожным транспортом. Действие Устава распространяется на перевозку железнодорожным транспортом грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа и почты, в том числе на

перевозку грузов, нагрузка и разгрузка которых происходит на железнодорожных подъездных колеях независимо от форм собственности, которые не принадлежат к железнодорожному транспорту общего пользования. На основании этого Устава Минтранс утверждает: Правила перевозок грузов, технические условия на погрузку и крепление грузов; Правила перевозок пассажиров, багажа и почты, другие нормативные акты.

Среди источников транспортного права действующее место занимают комплексные нормативные акты бывшего Союза ССР, как например: Устав внутреннего водного транспорта СССР утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 15 октября 1955 г. № 1801; Устав автомобильного транспорта УССР, утвержденный Постановлением Совета Министров УССР от 27 июня 1969 г. № 401. Устав автомобильного транспорта регламентирует наиболее важные и основные вопросы автомобильных перевозок и обязателен для всех автотранспортных предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности; для предприятий, организаций, учреждений и граждан, пользующихся автомобильным транспортом (ст. 2 УАТ).

Важным источником транспортного права есть Гражданский кодекс Украины, в котором раскрывается содержание договора перевозок и ответственность сторон за ненадлежащее выполнение условий договора перевозок и в случае потери, недостатка или повреждение груза, багажа, а также за причинение смерти или повреждение здоровья пассажира.

Отдельные нормы транспортного права содержатся в Водном кодексе Украины (статьи 52, 53 и 67) и Земельном кодексе Украины (статьи 67-74).

Нормы транспортного права, как уже отмечалось, содержатся в нормативных постановлениях Верховной Рады Украины, указах Президента Украины, постановлениях и распоряжениях Кабинета Министров Украины, правилах, положениях, инструкциях, установках, порядках, условиях, решениях министерств и ведомств, государственных администраций и органов местного самоуправления.

Характерным признаком этих актов является то, что их нормами регулируется общественное отношение в конкретных, более определенных

сферах предоставления транспортных услуг. Например, «Правила пользования трамваем и троллейбусом в городах Украины», утвержденные приказом Государственного комитета строительства, архитектуры и жилой политики Украины от 18 ноября 1997 г. № 22, или «Порядок и условия организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденные приказом Министерства транспорта Украины от 21 января 1998 г. № 21, и др.

Весомое место в системе источников транспортного права Украины занимают международно-правовые акты, ратифицированные и признанные Украиной, и межправительственные соглашения Украины с другими государствами.

Речь идет о договорах, которые заключаются между Украиной и другими странами по поводу обеспечения межгосударственной транспортной деятельности, а также договоры между транспортными предприятиями и организациями Украины и зарубежных стран. Это могут быть договоры, заключенные специально для урегулирования правоотношения в области транспортной деятельности, а

также другие договоры, в которых определяются основные основы правового регулирования этой сферы.

Примером таких международно-правовых актов может быть Соглашение между Правительством Украины и Правительством Российской Федерации о принципах сотрудничества и условия взаимоотношений в области транспорта от 26 мая 1993 г., где отмечается, что Договорные Стороны будут развивать взаимное экономическое и научно-техническое сотрудничество, будут оказывать содействие развитию прямых экономических связей транспортных предприятий и организаций обеих стран. Условия и порядок организации перевозок пассажиров, грузов, движения транспортных средств между государствами- участниками настоящего Соглашения, а также транзитом по их территориям определяются отдельными соглашениями по видам транспорта с учетом требований законодательств Договорных Сторон. Договорные Стороны будут стремиться обеспечить унификацию транспортного законодательства, которое действует на их территориях.

С целью укрепления взаимоотношений в деле обеспечения пассажирского, грузового двустороннего и транзитного соединений Правительством Украины заключенные соглашения со Словацкой Республикой, Республикой Польша, Венгерской Республикой, Эстонской Республикой, Республикой Грузия и другими государствами.

Интересным в имплементации норм международного права в правовую систему Украины из транспортного права есть вопросы о соотношении национального и международного законодательства и способы урегулирования отношений, связанных с международным сотрудничеством.

Став на путь суверенности и независимости, Украина заявила о своей открытости для международного общения и взаимодействия. За основной принцип здесь было положено то, что национальное право является частью международного и строится в согласованности с международным, а международное право должно превалировать по отношению к национальному.

Это видно со ст. 9 Конституции Украины, где отмечается, что действующие международные договоры, согласие на обязательность которых предоставленная Верховной Радой Украины, является частью национального законодательства Украины (за такой пример может править Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа, подписанная 9 октября 1997 года в г. Бишкеке и ратифицированная (Законом Украины от 8 апреля 1999 года). Заключение международных договоров, которые противоречат Конституции Украины, возможное лишь после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины.

Не обошло это и деятельность в сфере транспорта, который за своей внутренней природой носит интернациональный характер. Так, в ст. 42 Закона Украины «О транспорте» отмечается: если международным договором, заключенным Украиной, установлены другие правила, чем те, что содержатся в законодательстве Украины о транспорте, то применяются правила соответствующего международного договора.

Статья 54 Закона Украины «О дорожном движении» констатирует: если в международном соглашении Украины установленные другие правила, чем те, что

содержатся в законодательстве Украины, то применяются правила международного соглашения. В статье 112 Водного кодекса Украины содержится такое: если международным договором, в котором принимает участие Украина, установлены другие нормы, чем те, что предусмотрены водным законодательством Украины, то применяются нормы международного договора.

Кодекс торгового мореходства Украины статьей 7 относит данное положение к другим нормативно-правовым актам, указывая, что международные договоры Украины по вопросам торгового мореходства применяются в Украине в порядке, предусмотренном Законом Украины «О международных договорах Украины».

Таким образом, проанализировав транспортное законодательство, можно сделать вывод, что оно, регулируя отношения в определенной сфере, в частности транспортной, все же таки является частью законодательной системы Украины - соответственно сориентированной и направленной.

7. Понятие и признаки транспортных правоотношений.

Правовые отношения - это часть общественного отношения, урегулированное нормами права, субъекты которых являются носителями прав и юридических обязанностей.

В юридической литературе под правоотношением понимаются урегулированные нормами права общественное отношение, в которых стороны выступают как носители взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных государством.

Транспортные правоотношения имеют свои особые признаки, среди которых можно выделить такие.

1. Транспортные правоотношения возникают в сфере, где перевозка выступает в форме процесса производства на транспорте, законченным продуктом которого является доставка груза потребителю или предоставление услуг. Произведенная в областях промышленности и сельского хозяйства

продукция должна быть доставлена к потребителю - это основная задача транспорта. Доведение продукта от производителя до потребителя является продолжением процесса производства в сфере обращения «все равно, перевозит ли она людей или товары». Но производство продукции транспорта есть одновременно и ее потреблением. Т.е. продукция транспорта существует в форме полезного эффекта (деятельности).

2. Транспортные правоотношения возникают в случае обязательного участия соответствующего транспортного органа. Для этих отношений характерно наличие государственно-властного организующего влияния или исполнительно-распорядительной деятельности (наличие соответствующих нормативных актов, планов перевозок, графиков движения транспортных средств, разрешений на использование путей соединения, лицензирование и т.п.).

3. Транспортные правоотношения могут возникать по инициативе любой из сторон. Тем не менее согласие или желания второй стороны почти всегда есть обязательной (кроме случаев, предусмотренных законодательством — военные перевозки, перевозка в связи с введением в стране особого состояния, ликвидация последствий стихийного бедствия и др.). Наличие согласия второй стороны отделяет транспортное правоотношение от административных.

4. Транспортные правоотношения возникают по поводу эксплуатации транспортных средств и путей сообщения, которые выполняют роль средств производства.

5. Предметом транспортного правоотношения всегда есть деятельность по предоставлению услуг. Как отмечает В. В. Луць, главной особенностью договоров о предоставлении услуг, в отличие от договоров о выполнении работ, есть то, что предоставление услуг неотделимое от деятельности лица, которое предоставляет услуги.

Перечисленные особенности транспортных правоотношений и их характеристика дают возможность сделать вывод о том, что не любые общественные отношения входят в круг транспортно-правовых. Некоторые признаки имеют место и в других, например, гражданско-правовых отношениях. Лишь наличие в правоотношении совокупности всех приведенных выше

признаков дает основания считать его транспортным.

Сами по себе факты эксплуатации транспортных средств - подвижного состава железных дорог, морских и речных судов, авиационного и автомобильного транспорта - **не дают оснований считать их транспортным правоотношением.** Эксплуатация транспортных средств имеет правовую природу договоров имущественного найма, предусмотренных соответствующей главой Гражданского кодекса Украины, или договора лизинга согласно Закону Украины «О лизинге» или к статье 215 Кодекса торгового мореходства.

Участие транспортного предприятия (или организации) в правоотношениях тоже не дает права считать их транспортными, поскольку это могут быть отношения подряда на капитальное строительство или кредитное отношение, или отношения из снабжения энергетических и других ресурсов или хранение, страхование и другие обязательства, где одной из сторон может быть транспортное предприятие или организация.

Еще раз укажем, что для признания правоотношения транспортным необходима совокупность всех указанных выше признаков.

8. Структура транспортных правоотношений.

Транспортные правоотношения имеют свою структуру, которая состоит из таких элементов:

- а) юридическая основа;
- б) юридические факты;
- в) субъекты транспортных правоотношений;
- г) объекты транспортных правоотношений;
- г) содержание правоотношений.

Юридической основой транспортного правоотношения являются транспортно-правовые нормы, которые содержатся в законодательных и нормативных актах. Эти нормы определяют права и обязанности участников таких отношений, их поведение и влияют на характер и цель деятельности.

Юридические факты - это определенные действия и события, которые служат фактическим основанием для возникновения, изменения или прекращения транспортного правоотношения.

Действия — это результат деятельности и волеизъявление людей. Действия бывают как правомерные, так и неправомерные.

Правомерные действия - это такие юридические факты, которые отвечают требованиям транспортного законодательства и условиям о предоставлении транспортных услуг.

Неправомерные действия - это такие действия или бездействия, которые не отвечают требованиям законодательства. Например, несвоевременная подача транспортных средств под нагрузку или разгрузку признается нарушением условий предоставления услуг и тянет за собой юридическую ответственность.

События — это явления, независимые от воли людей, но имеют юридическое значение в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения условий о предоставлении услуг и привлечение к юридической ответственности. Это, в частности, непреодолимая сила, стихийное бедствие - наводнение, пожар, другие естественные явления.

Субъектами транспортного правоотношения есть конкретные их участники (стороны) - юридическое и физический лица, которые наделены правами и обязанностями в сфере транспортной деятельности, предоставление услуг, предусмотренных транспортно-правовыми нормами. Ими могут быть граждане, предприятия, организации, государственные органы, негосударственные структуры и т.п. В законодательных и нормативных актах они отмечаются обобщенной терминологией как грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель, пассажир.

Объектом транспортного правоотношения есть общественное отношение, которое олицетворяло в себе характер деятельности субъектов и юридические следствия их поведения относительно обеспечения нужд населения и производства в перевозках и предоставлении транспортных услуг.

Содержание правоотношения характеризует совокупность прав и обязанностей участников этих отношений, их правовые интересы, взаимоотношения, предмет и цель таких отношений.

8. Классификация транспортных правоотношений по характеру юридических связей между сторонами этих отношений.

Главную и наиболее важную часть транспортных правоотношений составляет деятельность соответствующих органов по организации транспортного процесса, использование средств перевозок и путей сообщения и деятельности по предоставлению транспортных услуг и обеспечение нужд населения и производства в перевозках. В этой связи наиболее значительный интерес представляет классификация транспортных правоотношений по характеру юридических связей между сторонами этих отношений, которые делятся на вертикальные и горизонтальные.

Транспортные правоотношения по характеру юридических связей между сторонами этих отношений делятся на вертикальные и горизонтальные.

Вертикальные транспортные правоотношения — это отношения субординационного характера. Они выражают юридическую зависимость одной стороны от второй. Это взаимоотношения, которые существуют между органами исполнительной власти как, например, отношения между Министерством транспорта Украины и Государственной администрацией железнодорожного транспорта (Укрзализныця). Они, как правило, возникают по поводу организации транспортного процесса, использование средств перевозок и путей сообщения.

Характерная особенность вертикальных отношений заключается в том, что в них наиболее выразительно оказывается метод властной подчиненности участников отношений. Властной стороной при этом в большинстве случаев выступает соответствующий субъект органов транспорта или органов исполнительной власти. Все вертикальные отношения такого типа практически выражают юридическую зависимость одной стороны от второй.

Транспортные правоотношения не всегда бывают отношениями, которые строятся по методу власти и подчинения. Во многих случаях транспортные отношения строятся на условиях равенства сторон, где права одних субъектов отвечают обязанностям других, и наоборот. В юридической литературе такие отношения приняты называть горизонтальными.

Горизонтальными транспортными правоотношением признаются отношения, в пределах которых стороны относительно фактически и юридически равноправные. Это отношения, участники которых не находятся в подчинении друг друга. Именно такие отношения при определенном исключении, возникают: из договора о перевозке грузов; договора о буксировании; договора об эксплуатации подъездных колеи, подачу и собирание вагонов; договора о перевозке пассажиров и багажа; договора об экспедиции и т.п.

Они характеризуются:

- наличием одинакового правового уровня сторон;
- отсутствием любой формы соподчиненности;
- отсутствием юридически-властного волеизъявления одной стороны относительно второй.

Таким образом, транспортные правоотношения - это урегулированные нормами транспортного права действия, направленные на обеспечение нужд населения и производства в перевозках и предоставлении транспортных услуг.

Защита транспортного правоотношения осуществляется как в судебному, так и в административном порядке. Судебная защита гарантируется Конституцией Украины и другими законами Украины путем не только обжалование противоправных действий должностных лиц, а и представлением иска относительно предмета защиты. В административном порядке рассматриваются вопрос в основном относительно организации деятельности транспорта и обеспечение взаимодействия разных видов транспорта.